

# LESSONS LEARNED: MISSING PERSONS IN LEBANON

**A critical reflection on the approach to missing persons in Lebanon provided in support of an international missing persons mechanism in Syria**

March 2023

ICRC



**Diakonia**  
International  
Humanitarian  
Law Centre

In support of a missing persons mechanism in Syria, this report offers six lessons that can be learned from Lebanon's 48-year struggle to fulfil the rights of missing persons and their families.<sup>1</sup> It is argued that Lebanon's experience highlights the inadequacies of a purely national approach and demonstrates the necessity of establishing a missing persons mechanism with an international mandate that facilitates the full participation of the families of missing persons and addresses their legal, economic, and psychological needs. It emerged that a missing persons mechanism with an exclusively humanitarian mandate presents the most viable option, as it would encourage those with information to come forward without incriminating themselves or those close to them. The proposed missing persons mechanism could exist alongside, but separate from, those organisations seeking to attribute accountability for international crimes.

### Who is a missing person?

A missing person is someone whose whereabouts are unknown or who has been reported missing, usually in connection with an armed conflict, natural catastrophe, or 'any other situation that may require the intervention of a competent State authority'.<sup>2</sup> The term 'missing persons' includes but is not limited to those whose fate or whereabouts are unknown due to abductions, enforced disappearances, and arbitrary detention at the hands of State authorities or non-state armed groups (NSAGs). The reality on the ground in Lebanon and Syria is that the vast majority of missing persons have disappeared in relation to armed conflict and/or human rights violations.

### Who are the families of missing persons?

The families of missing persons include all those who suffer due to their close emotional ties with the missing person. Under both international humanitarian law (IHL) and international human rights law (IHRL), the concept of 'family' is broader than blood relatives and encompasses all persons

with a close connection to the missing.<sup>3</sup> The families of missing persons are recognised as victims due to the intense and often prolonged suffering they experience as a direct result of not knowing the fate or whereabouts of their loved ones.<sup>4</sup>

### What is the legal framework with respect to missing persons in Lebanon and Syria?

The legal framework that regulates missing persons in both Lebanon and Syria consists of IHL, IHRL, and domestic law. Each of these bodies of law plays a critical role in preventing persons from going missing, facilitating the search for the missing, and facilitating the rights of the families to obtain information on the fate and whereabouts of their loved ones.<sup>5</sup> Although the legal framework on missing persons includes accountability measures, the focus of this report is on the law's humanitarian function.

### Lessons learned: a critical reflection on the approach to missing persons in Lebanon

The six lessons provided in this report are based on a review of the literature, interviews with civil society organisations (CSOs) and the families of missing persons, examination of the legal framework, and a critical analysis of the measures adopted by the Lebanese authorities. These lessons should be read in conjunction with report of the United Nations (UN) Secretary General on missing persons in Syria, which also recommends the establishment of international missing persons mechanism.<sup>6</sup>

1. This report is written by Matias Thomsen and Myra Saade on behalf of the Syria Regional Desk of the [Diakonia International Humanitarian Law Centre](#).  
2. International Committee of the Red Cross, 'Guiding Principles/Model Law on the Missing: Principles for Legislating the Situation of Persons Missing as a Result of Armed Conflict or Internal Violence', Art. 2(a).

3. See Yves Sandoz, Christophe Swinarski and Bruno Zimmermann, Commentary on the Additional Protocols of 8 June 1977 to the Geneva Conventions of 12 August 1949 (International Committee of the Red Cross and Martinus Nijhoff 1987), p 351, para 1229 (Hereafter, 'Commentary on the Additional Protocols (1987)').  
4. For example, see: United Nations, 'Working Group on Enforced or Involuntary Disappearances General Comment on the Right to the Truth in Relation to Enforced Disappearances' Doc No A/HRC/16/48, 4. (Hereafter, 'WGEID General Comment on the Right to Truth').  
5. Alessandra La Vaccara, 'When the Conflict Ends, While Uncertainty Continues Accounting for Missing Persons between War and Peace in International Law', Publications de l'Institut International des Droits de l'Homme (A Pedone and Hart Publishing, 2019).  
6. United Nations General Assembly, 'Missing People in the Syrian Arab Republic: Report of the Secretary General', 2 August 2022, A/76/890, paras 83-84. (Hereafter 'Report of the Secretary General on Missing Persons').



## 1. Establish a missing persons mechanism in Syria with an international mandate

The clearest lesson drawn from the experience of missing persons in Lebanon is that, in times of political turmoil and armed violence, a national commission alone is insufficient to fulfil the rights of missing persons and their families.<sup>7</sup> In Lebanon, successive national commissions have failed to achieve any results due to insufficient funding, a lack of political will, and ongoing tensions between political and religious factions. Establishing another national commission in Syria is equally unlikely to achieve any success due to the ongoing situation of violence, political divisions, lack of territorial control, and mass cross-border migrations. Only a missing persons mechanism with an international mandate can secure the necessary funding, cooperation, and political will to uphold the rights of missing persons and their families.

## 2. Time is of the essence

Delay in the search for missing persons compounds the suffering of the families and is detrimental to the chances of finding missing persons alive, reuniting families, and identifying remains. In Lebanon, the first national commission on missing persons was not established until 2000, 25 years after the beginning of the armed conflict. Building construction had taken place on the site of mass graves and for those remains that were uncovered, the passing of time meant that it was difficult to match DNA evidence.<sup>8</sup> In the 11 years following the outbreak of the armed conflict in Syria, the Government has failed to act on the tens of thousands of missing persons cases documented by CSOs. An international missing persons mechanism must be established in Syria without further delay to ensure access to time-sensitive data and evidence.

## 3. Ensure coordination, centralised data management, and victim participation

Coordination between different organisations involved in the collection and storage of information is essential to avoid duplication and provide a streamlined reporting mechanism. Although the failure of successive Lebanese governments to take meaningful action on missing persons has meant that coordination issues had not yet arisen at the time of writing, the number of claims and the diversity of actors involved clearly demonstrated the need for a centralised approach. Furthermore, the progress that has been achieved in Lebanon would not have been possible without the meaningful participation and coordination of both victims and victim-led CSOs.<sup>9</sup> In Syria, the Secretary General's Report notes that the lack of coordination between different organisations has already posed serious challenges and highlights the need for an international mechanism to consolidate information and reporting streams.<sup>10</sup> These challenges include differences in mandates and in policies on data protection and information sharing, causing the fragmentation and underuse of essential data.<sup>11</sup> The Secretary General's Report proposes mapping the available information and using existing agreements and networks to improve coordination among actors.<sup>12</sup> With respect to the coordination of CSOs in Syria, there are positive signs of unity in favour of establishing an international missing persons mechanism with a humanitarian mandate.<sup>13</sup>

7. See section 3 'National Approaches to Missing Persons in Lebanon and Syria' on multiple failed national missing persons commissions in Lebanon.

8. Lebanese Centre for Human Rights (Centre Libanais des Droits Humains) 'Report: Lebanon Enforced Disappearances and Incommunicado Detentions' (February 2008), p 33; Kaveh Waddell, 'The Desperate Search for Lebanon's Mass Graves', The Atlantic (13 April 2018); Peace Insight, 'Act for the Disappeared' (December 2019); Virginie Le Borgne, 'Lebanon Aims to Resolve Pain over 17,000 Missing Since Civil War', Aljazeera (14 November 2018).

9. International Center for Transitional Justice, 'Confronting the Legacy of Political Violence in Lebanon: An Agenda for Change – Recommendations from Lebanese Civil Society' (October 2014).

10. Report of the Secretary General on Missing Persons, above n 6, para 39.

11. Ibid.

12. Ibid, paras 59–62.

13. Caesar Families Association and others, 'An international mechanism for confronting the crisis of detention and enforced disappearance in Syria', Position Paper (25 July 2022).

#### 4. Respond to the humanitarian needs of the families of missing persons

In the 33 years since the end of the war in Lebanon there have been no effective policies or measures to provide the necessary support to the families of missing persons. Women, persons with disabilities and children have been disproportionately affected. Wives and female relatives of missing persons face significant barriers in accessing bank accounts, inheritance, proprietary rights, and identity documents for children owing to discriminatory laws.<sup>14</sup> The same is true in Syria. A core component of the proposed international mechanism's mandate must be to provide comprehensive support to victims in partnership with existing actors.<sup>15</sup> A certificate of absence is one of many legislative reforms needed in Syria to address the legal and administrative issues facing the families of missing persons in accessing essential services and fulfilling their basic humanitarian needs.

#### 5. Adopt an exclusively humanitarian mandate to fulfil the right to know

The primary objective of the families of missing persons in Lebanon is to know the fate and whereabouts of their loved ones.<sup>16</sup> In line with the recommendation of the Secretary General, the proposed international missing persons mechanism in Syria should have a humanitarian mandate so that it can focus exclusively on fulfilling the right to know and alleviating the suffering of victims.<sup>17</sup> Often referred to as the 'humanitarian approach',<sup>18</sup> a missing persons mechanism that

focuses on the right of families to know the fate and whereabouts of their loved ones, rather than on accountability, is understood as being in a better position to provide answers by protecting the confidentiality of its sources.<sup>19</sup> This mandate would exist alongside, but be separated from, other institutions and mechanisms, including those that are focused on accountability. Accountability mechanisms are already in place in Syria and a missing persons mechanism with an exclusively humanitarian mandate would not detract from the important work that they are doing in investigating international crimes.

#### 6. Identify, protect, and exhume mass graves

It has been reported that the identification of mass graves has primarily occurred by chance when conducting construction work or archaeological examinations, rather than as a result of missing persons investigations.<sup>20</sup> Where mass graves have been identified, Lebanese authorities have repeatedly failed to protect the gravesites, conduct exhumations, or establish databases of family members' DNA against which to identify the remains.<sup>21</sup> Similar practices have already been observed in Syria.<sup>22</sup> It is essential that the identification of mass graves, biological data collection, and exhumation accords with internationally recognised forensic and ethical standards and is conducted under a centralised mandate.

14. International Center for Transitional Justice, *'Living with the Shadows of the Past The Impact of Disappearance on Wives of the Missing in Lebanon'* (March 2015).

15. Report of the Secretary General on Missing Persons, above n 6, para 67.

16. International Committee of the Red Cross, 'The Families of People Missing in Connection with the Armed Conflicts that have Occurred in Lebanon since 1975: An Assessment of their Needs' (May 2013), p 11, 21.

17. Report of the Secretary General on Missing Persons, above n 6, paras 66-69.

18. Monique Crettol, Lina Milner, Anne-Marie La Rosa and Jill Stockwell, 'Establishing Mechanisms to Clarify the Fate and Whereabouts of Missing Persons: A Proposed Humanitarian Approach' (2018) 99(2) *International Review of the Red Cross* 589; Report of the Secretary General on Missing Persons, above n 6, para 67. ("The term "humanitarian" was used during the consultations to frame the mandate and refers to the objective of alleviating the suffering of families by providing answers as to the fate of their relatives.")

19. International Committee of the Red Cross, 'The Families of People Missing in Connection with the Armed Conflicts that have Occurred in Lebanon since 1975: An Assessment of their Needs' (May 2013), p 11, 21.

20. Lebanese Centre for Human Rights (Centre Libanais des Droits Humains) *'Report: Lebanon Enforced Disappearances and Incommunicado Detentions'* (February 2008), p 33. ("The few mass graves and ossuaries that have been discovered today, and about which we have some information, were in fact discovered by chance on construction sites and archaeological site, or because people have reported the discovery of bones. Unfortunately, no standard procedures were used during the exhumation of a mass grave or ossuary discovered by chance. In order to ensure the proper identification of the bodies, internationally recognized protocols and procedures must be adhered to when conducting exhumation operations.")

21. *Ibid*, p 34.

22. Massar, *'Completing ISIS Crimes in Absentia: Mass Graves in Raqqa Governorate as a Model'* (9 September 2022).

The Diakonia International Humanitarian Law Centre promotes respect for the laws of war through independent research, advice, and advocacy. The Centre's Lebanon-based team engages with humanitarian organisations, governments, civil society, and other stakeholders to raise awareness for, share knowledge about, and provide analysis of international law relating to the conflict in Syria and the region.

**Disclaimer:** The information in this document is provided for informational purposes only and must not be construed as legal advice.

© Diakonia International Humanitarian Law Centre  
Sharing with attribution is encouraged.

Diakonia International Humanitarian Law Centre Lebanon  
Al Alam St. Badaro, Beirut

[lebanon-ihl@diakonia.se](mailto:lebanon-ihl@diakonia.se)  
[www.diakonia.se/ihl](http://www.diakonia.se/ihl)

بروح مركز دياكونيا للقانون الدولي الإنساني لاحترام قوانين الحرب من خلال البحث المستقل والمشورة والمناصرة. ويعمل فريق المركز في لبنان مع المنظمات الإنسانية والحكومات والمجتمع المدني وغيرها من الجهات الفاعلة على نشر الوعي بشأن القانون الدولي ذي الصلة بالنزاع في سوريا والمنطقة وعلى تقاسم المعرفة بشأنه وتوفير تحليل له.

**إخلاء مسؤولية:** تم تأمين المعلومات الواردة في هذه الوثيقة لأغراض إعلامية بحتة ولا يمكن بالتالي اعتبارها بمثابة مشورة قانونية.

© مركز دياكونيا للقانون الدولي الإنساني  
يُشجّع التقاسم مع نسب المصدر.

مركز دياكونيا للقانون الدولي الإنساني في لبنان  
شارع العلم، بدارو، بيروت

Lebanon-ihl@diakonia.se  
<https://www.diakonia.se/ihl>

## ٤. الاستجابة للاحتياجات الإنسانية لأسر المفقودين

خلال السنوات الثلاث والثلاثين التي تلت انتهاء الحرب في لبنان، لم تُعتمد سياسات أو تدابير فعّالة لتوفير الدعم اللازم لعائلات المفقودين. وقد تأثرت النساء والأشخاص ذوو الإعاقة والأطفال بشكل غير متناسب. في الواقع، تواجه زوجات المفقودين وقربياتهم عقبات كبيرة في الوصول إلى الحسابات المصرفية والميراث وحقوق الملكية ووثائق هوية الأطفال بسبب القوانين التمييزية<sup>١٤</sup>. وينسحب الوضع نفسه على سوريا. لهذا السبب، ينبغي أن يكون أحد المكونات الأساسية لولاية الآلية الدولية المقترحة تقديم دعم شامل للضحايا، بالشراكة مع الجهات الفاعلة الحالية<sup>١٥</sup>. وفي هذا الصدد، تُعدّ شهادة الغياب أحد الإصلاحات التشريعية الكثيرة اللازمة في سوريا لمعالجة القضايا القانونية والإدارية التي تواجهها عائلات المفقودين في الحصول على الخدمات الأساسية وتلبية احتياجاتها الإنسانية الأساسية.

## ٥. اعتماد ولاية إنسانية حصريًا لإعمال الحق في المعرفة

يتمثل الهدف الأولي لعائلات الأشخاص المفقودين في لبنان في معرفة مصير أحبائهم ومكان وجودهم<sup>١٦</sup>. وتماشياً مع توصية الأمين العام، يجب أن تتمتع الآلية الدولية المقترحة المعنية بالمفقودين في سوريا بولاية إنسانية بحيث يمكنها التركيز حصريًا على إعمال الحق في المعرفة وتخفيف معاناة الضحايا<sup>١٧</sup>. والآلية المعنية بالأشخاص المفقودين التي تركز على حق العائلات في معرفة مصير أحبائهم ومكان وجودهم بدل أن تركز على المساءلة - والتي غالبًا ما يُشار إليها «بالمقاربة الإنسانية»<sup>١٨</sup> - هي الآلية أكثر قدرة على تقديم إجابات

من خلال حماية سرية مصادرها<sup>١٩</sup>. ويمكن تنفيذ هذه الولاية إلى جانب ولايات مؤسسات وآليات أخرى، بما في ذلك تلك التي تركز على المساءلة، مع بقائها منفصلة عنها. في الواقع، تتوقّر آليات للمساءلة في سوريا، ومن الواضح أن آلية معيّنة بالأشخاص المفقودين ذات ولاية إنسانية حصرية لن تتقص من العمل المهم الذي تضطلع به آليات المساءلة لجهة التحقيق في الجرائم الدولية.

## ٦. تحديد مكان المقابر الجماعية وحمايتها واستخراج الجثث

في ما يتعلّق بتحديد موقع المقابر الجماعية، فقد أُشير إلى أن الأمر حدث في المقام الأول عن طريق الصدفة عند إجراء أعمال بناء أو تنقيبات أثرية، وليس نتيجةً لتحقيقات تمحورت حول أشخاص مفقودين<sup>٢٠</sup>. وعند تحديد موقع المقابر الجماعية، تقاعست السلطات اللبنانية مرارًا عن حمايتها، أو عن استخراج الجثث، أو عن إنشاء قواعد بيانات الحمض النووي لأفراد الأسرة لتحديد هوية الرفات مقارنةً بها<sup>٢١</sup>. وقد لوحظت ممارسات مماثلة بالفعل في سوريا<sup>٢٢</sup>. في الواقع، من الضروري أن تتوافق عملية تحديد موقع المقابر الجماعية، وجمع البيانات البيولوجية، واستخراج الجثث مع معايير الطب الشرعي والمعايير الأخلاقية المُعترف بها دوليًا، كما لا بدّ أن يتمّ الاضطلاع بهكذا مهام في إطار ولاية مركزية.

١٩. اللجنة الدولية للصليب الأحمر، «تقييم احتياجات عائلات الأشخاص المفقودين بسبب النزاعات المسلحة في لبنان منذ العام ١٩٧٥» (أيار/مايو ٢٠١٣)، ص ١١، ٢١.

٢٠. Lebanese Centre for Human Rights (Centre Libanais des Droits Humains) 'Report: Lebanon Enforced Disappearances and Incommunicado Detentions' (February 2008), p 33. («إن المقابر الجماعية والعظام القليلة التي تم اكتشافها اليوم والتي نملك بعض المعلومات عنها اكتُشفت في الواقع بالصدفة في مواقع البناء والمواقع الأثرية، أو لأن الناس أبلغوا عن اكتشاف عظام. لسوء الحظ، لم يتم استخدام إجراءات معيارية أثناء استخراج الجثث من مقبرة جماعية أو العظام التي تم اكتشافها بالصدفة. لضمان تحديد هوية الجثث بشكل صحيح، يجب الالتزام بالبروتوكولات والإجراءات المُعترف بها دوليًا عند استخراج الجثث»).

٢١. المرجع السابق، ص ٣٤.

٢٢. مسار، «استكمال جرائم تنظيم داعش في التفويض: المقابر الجماعية في محافظة الرقة نموذجًا» (٩ أيلول/سبتمبر ٢٠٢٢).

١٤. المركز الدولي للعدالة الانتقالية، «العيش في أطياف الماضي، أثر الإخفاء على زوجات المفقودين في لبنان» (آذار/مارس ٢٠١٥).

١٥. تقرير الأمين العام بشأن المفقودين، الوارد أعلاه في الرقم ٦، الفقرة ٦٧.

١٦. اللجنة الدولية للصليب الأحمر، «تقييم احتياجات عائلات الأشخاص المفقودين بسبب النزاعات المسلحة في لبنان منذ العام ١٩٧٥» (أيار/مايو ٢٠١٣)، ص ١١، ٢١.

١٧. تقرير الأمين العام بشأن المفقودين، الوارد أعلاه في الرقم ٦، الفقرات ٦٦-٦٩.

١٨. Monique Crettol, Lina Milner, Anne-Marie La Rosa and Jill Stockwell, 'Establishing Mechanisms to Clarify the Fate and Whereabouts of Missing Persons: A Proposed Humanitarian Approach' (2018) 99(2) المجلة الدولية للصليب الأحمر ٥٨٩؛ تقرير الأمين العام بشأن المفقودين، الوارد أعلاه في الرقم ٦، الفقرة ٦٧. (تم استخدام مصطلح «إنساني» أثناء المشاورات لتأطير الولاية، وهو يشير إلى الهدف المتمثل في التخفيف من معاناة العائلات من خلال تقديم إجابات حول مصير أقاربها).

عشرة التي أعقبت اندلاع النزاع المسلح في سوريا، لم تتحرك الحكومة للتعامل مع عشرات الآلاف من حالات الأشخاص المفقودين التي وثقتها منظمات المجتمع المدني. لهذا السبب، ينبغي إنشاء آلية دولية معنية بالأشخاص المفقودين في سوريا دون مزيد من التأخير لضمان الوصول إلى البيانات والأدلة التي تراعي العامل الزمني.

### ٣. ضمان التنسيق وإدارة البيانات المركزية ومشاركة الضحايا

إن التنسيق بين المنظمات المختلفة المشاركة في جمع المعلومات وتخزينها لأمر ضروري لتجنب الازدواجية وتوفير آلية إبلاغ مبسطة. في الواقع، على الرغم من أن إخفاق الحكومات اللبنانية المتعاقبة في اتخاذ أي إجراء مجدي بشأن الأشخاص المفقودين لم يفسح المجال لبروز أي مشاكل تتعلق بالتنسيق، وقت كتابة هذا التقرير، إلا أن عدد المطالبات وتنوع الجهات الفاعلة المعنية أظهرًا بوضوح ضرورة اعتماد مقاربة مركزية. إلى جانب ذلك، لما كان فإن التقدم الذي أحرزه لبنان ما كان ممكنًا لولا المشاركة والتنسيق المجديين لكل من الضحايا ومنظمات المجتمع المدني التي يقودها الضحايا<sup>٩</sup>. وبالنسبة إلى سوريا، فإن تقرير الأمين العام يشير إلى أن الافتقار إلى التنسيق بين المنظمات المختلفة قد طرح بالفعل تحديات خطيرة وأبرز الحاجة إلى آلية دولية لتوحيد تدفق المعلومات والإبلاغ<sup>١٠</sup>. وتشمل هذه التحديات الاختلافات في الولايات والسياسات المتعلقة بحماية البيانات وتبادل المعلومات، مما يتسبب في تجزئة بيانات أساسية وعدم استغلالها استغلالًا كاملاً<sup>١١</sup>. ويقترح تقرير الأمين العام إجراء جرد للمعلومات المتاحة واستخدام الاتفاقات والشبكات القائمة لتحسين التنسيق بين الجهات الفاعلة<sup>١٢</sup>. وفي ما يختص بالتنسيق بين منظمات المجتمع المدني في سوريا، فثمة إشارات إيجابية تكشف عن موقف موحد يؤيد إنشاء آلية دولية معنية بالمفقودين تتمتع بولاية إنسانية<sup>١٣</sup>.

العام للأمم المتحدة حول الأشخاص المفقودين في سوريا الذي يوصي أيضًا بإنشاء آلية دولية معنية بالأشخاص المفقودين<sup>٦</sup>.

### ١. إنشاء آلية معنية بالأشخاص المفقودين في سوريا تتمتع بولاية دولية

لعلّ الدرس الأوضح الذي يمكن استخلاصه من تجربة الأشخاص المفقودين في لبنان هو أنه في أوقات الاضطرابات السياسية والعنف المسلح، لا يكفي وجود هيئة وطنية للوفاء بحقوق المفقودين وعائلاتهم<sup>٧</sup>. ففي لبنان، أخفقت الهيئات الوطنية المتعاقبة في تحقيق أي نتائج بسبب نقص التمويل، وغياب الإرادة السياسية، والتوترات المستمرة بين الفصائل السياسية والمجموعات الدينية. ومن غير المرجح أن يفضي إنشاء هيئة وطنية أخرى في سوريا إلى أي نجاح بسبب استمرار حالة العنف والانقسامات السياسية وغياب السيطرة على الأراضي والهجرات الجماعية عبر الحدود. وحدها آلية معنية بالأشخاص المفقودين ذات ولاية دولية قادرة على تأمين التمويل اللازم والتعاون والإرادة السياسية دعمًا لحقوق الأشخاص المفقودين وعائلاتهم.

### ٢. للوقت أهمية جوهرية

يؤدي التأخير في البحث عن المفقودين إلى تفاقم معاناة العائلات ويقضي على فرص العثور على المفقودين على قيد الحياة ولمّ شمل العائلات وتحديد هوية الرفات. وفي لبنان، أنشئت أول هيئة وطنية للمفقودين عام ٢٠٠٠، أي بعد ٢٥ عامًا من بدء النزاع المسلح. وكانت المباني في حينها قد سُيّدت في مواقع المقابر الجماعية وكان مرور الوقت يعني، بالنسبة للبقايا التي تم الكشف عنها، أنه من الصعب مطابقة أدلة الحمض النووي<sup>٨</sup>. وفي السنوات الإحدى

٦. الجمعية العامة للأمم المتحدة، "المفقودون في الجمهورية العربية السورية: تقرير الأمين العام"، ٢٠٢٢/أب/ أغسطس ٢٠٢٢، ٨٩٠/٧٦/٨، الفقرتان ٨٤-٨٣، (المشار إليه في ما بعد بـ "تقرير الأمين العام بشأن المفقودين").  
٧. أنظر القسم ٣- "المقاربات الوطنية المعتمدة تجاه المفقودين في لبنان وسوريا" للإطلاع على إخفاق الهيئات الوطنية المتعددة المعنية بالأشخاص المفقودين في لبنان.

٨. Lebanese Centre for Human Rights (Centre Libanais des Droits Humains) 'Report: Lebanon Enforced Disappearances and Incommunicado Detentions' (February 2008), p 33; Kaveh Waddell, 'The Desperate Search for Lebanon's Mass Graves', The Atlantic (13 April 2018); Peace Insight, 'Act for the Disappeared' (December 2019); Virginie Le Borgne, 'Lebanon Aims to Resolve Pain over 17,000 Missing Since Civil War', Aljazeera (14 November 2018)

٩. International Center for Transitional Justice, 'Confronting the Legacy of Political Violence in Lebanon: An Agenda for Change - Recommendations from Lebanese Civil Society' (October 2014).

١٠. تقرير الأمين العام بشأن المفقودين، الوارد أعلاه في الرقم ٦، الفقرة ٣٩. ١١. المرجع السابق.

١٢. المرجع السابق، الفقرات ٥٩-٦٢.

١٣. رابطة عائلات قيصر وآخرون، ورقة موقف: آلية دولية لمواجهة أزمة الاعتقال والاختفاء القسري في سوريا. (٢٠ تموز/ يوليو ٢٠٢٢). الرابط: <https://hevesti.org/ar/position-paper-ar>



الدولي لحقوق الإنسان، يتخطى مفهوم «الأسرة» الأقارب بالدم ليشمل جميع الأشخاص المرتبطين ارتباطاً وثيقاً بالمفقودين<sup>٣</sup>. وتُعتبر أسر المفقودين من الضحايا بسبب المعاناة الشديدة، والتي غالباً ما تكون طويلة الأمد، التي تتعرض لها كنتيجة مباشرة لعدم معرفة مصير أحبائهم أو مكان وجودهم<sup>٤</sup>.

## ما هو الإطار القانوني الذي يسري على المفقودين في لبنان وسوريا؟

يتكوّن الإطار القانوني الذي ينظم وضع الأشخاص المفقودين في كلٍّ من لبنان وسوريا من القانون الدولي الإنساني والقانون الدولي لحقوق الإنسان والقانون الوطني. وتؤدي كل مجموعة من هذه المجموعات القانونية دوراً حاسماً في منع فقد الأشخاص، وتسهيل البحث عن المفقودين، وإعمال حقوق العائلات في الحصول على معلومات حول مصير أحبائهم ومكان وجودهم<sup>٥</sup>. وعلى الرغم من أن الإطار القانوني بشأن الأشخاص المفقودين يتضمّن تدابير المساءلة، إلا أن هذا التقرير يركّز على الوظيفة الإنسانية للقانون.

## الدروس المُستقاة: دراسة نقدية للمقاربة المُعتمدة تجاه الأشخاص المفقودين في لبنان

تستند الدروس الستة الواردة في هذا التقرير إلى مراجعة الأدبيات، والمقابلات مع منظمات المجتمع المدني وأسر المفقودين، وفحص الإطار القانوني، وتحليل نقدي للإجراءات التي اتخذتها السلطات اللبنانية. ولا بدّ من قراءة هذه الدروس بالتزامن مع تقرير الأمين

دعماً لإنشاء آلية معنيّة بالأشخاص المفقودين في سوريا، يقدّم هذا التقرير ستة دروس يمكن استخلاصها من النضال الذي قاده لبنان على مدى ٤٨ عاماً بهدف إعمال حقوق الأشخاص المفقودين وعائلاتهم<sup>٦</sup>. وفي هذا الإطار، يعتبر التقرير أن تجربة لبنان تسلّط الضوء على أوجه القصور في المقاربة الوطنية البحتة وتوضح ضرورة إنشاء آلية معنيّة بالمفقودين تتمتع بولاية دولية تسهّل المشاركة الكاملة لعائلات المفقودين وتلبّي احتياجاتها القانونية والاقتصادية والنفسية. هذا وقد إتّضح أن أي آلية معنيّة بالمفقودين تتمتع بولاية إنسانية خالصة تمثّل الخيار الأكثر قابلية للبقاء، لأنها ستشجع أولئك الذين يملكون معلومات على الإفصاح عنها دون تجريم أنفسهم أو المقرّبين منهم. ويمكن في هذا الإطار أن تنشأ الآلية المقترحة المعنيّة بالأشخاص المفقودين إلى جانب تلك المنظمات التي تسعى إلى تطبيق المساءلة عن الجرائم الدولية، شرط أن تكون منفصلة عنها.

## من هو الشخص المفقود؟

الشخص المفقود هو الشخص الذي يكون مكان وجوده غير معروف أو الذي تمّ الإبلاغ عن فقدّه، وعادةً ما يكون ذلك مرتبطاً بنزاع مسلّح أو كارثة طبيعية أو «أي حالة أخرى قد تتطلب تدخل السلطة المختصة في الدولة»<sup>٧</sup>. يشمل مصطلح «الأشخاص المفقودون»، على سبيل المثال لا الحصر، أولئك الذين لا يُعرف مصيرهم أو مكان وجودهم بسبب عمليات الاختطاف والاختفاء القسري والاحتجاز التعسّفي على أيدي سلطات الدولة أو جماعات مسلّحة من غير الدولة. وعلى ضوء الواقع على الأرض في لبنان وسوريا، يمكن القول إن الغالبية العظمى من المفقودين قد اختفوا بسبب نزاع مسلّح و/أو انتهاكات حقوق الإنسان.

## من هي أسر المفقودين؟

تشمل أسر المفقودين جميع الذين يتألّمون بسبب روابطهم العاطفية الوثيقة مع الشخص المفقود. وبموجب كلٍّ من القانون الدولي الإنساني والقانون

<sup>٣</sup> Yves Sandoz, Christophe Swinarski and Bruno Zimmermann, 'Commentary on the Additional Protocols of 8 June 1977 to the Geneva Conventions of 12 August 1949 (International Committee of the Red Cross and Martinus Nijhoff 1987), p 351, para 1229. أنظر، على سبيل المثال: الأمم المتحدة، «الفريق العامل المعني بحالات الاختفاء القسري أو غير الطوعي- تعليق عام بشأن الحق في الحقيقة في ما يتعلق بالاختفاء القسري»، E/1997/13/HRC (المُشار إليه في ما بعد بـ «تعليق عام بشأن الحق في الحقيقة»).

<sup>٤</sup> Alessandra La Vaccara, 'When the Conflict Ends, While Uncertainty Continues Accounting for Missing Persons between War and Peace in International Law', Publications de l'Institut International des Droits de l'Homme (A Pedone and Hart Publishing, 2019).

<sup>٥</sup> كتب هذا التقرير ماتيئاس طومسن وميرا سعادة، بالنيابة عن مكتب سوريا الإقليمي التابع لمركز دياكونيا للقانون الدولي الإنساني.

<sup>٦</sup> اللجنة الدولية للصليب الأحمر، «مبادئ توجيهية/ قانون نموذجي بشأن المفقودين: مبادئ للتشريع حول وضع الأشخاص المفقودين نتيجة نزاع مسلّح أو عنف داخلي»، المادة ٢ (أ).

# الدروس المُستقاة: الأشخاص المفقودون في لبنان

دراسة نقدية للمقاربة المُعتمدة تجاه الأشخاص  
المفقودين في لبنان طُوِّرت دعمًا لإنشاء آلية  
دولية معنيّة بالمفقودين في سوريا



Diakonia  
International  
Humanitarian  
Law Centre

Naim S. Dina  
1983-25.03.1999

Osman H. Seif-Idnani  
12.06.1999 - 26.03.1999